

Freihandel mit dem Mercosur

Autor: Daniel Erdin

Quelle: Bundesamt für Zoll und Grenzsicherheit (BAZG)

Das Freihandelsabkommen zwischen den EFTA- und den Mercosur-Staaten steht kurz vor dem Abschluss. Die Schweizer Exportwirtschaft hat verständlicherweise ein grosses Interesse an diesem Abkommen. Auf der Gegenseite möchten die Mercosur-Staaten vermehrt Landwirtschaftsprodukte zu günstigeren Bedingungen exportieren. Der folgende Artikel bietet einen Überblick zum Aussenhandel der Schweiz mit den Mercosur-Staaten.

Das Freihandelsabkommen mit den Mercosur-Staaten

Seit mehreren Jahren wird ein Freihandelsabkommen zwischen den EFTA-Staaten (Schweiz, Norwegen, Liechtenstein und Island) mit dem [Mercosur](#) (Argentinien, Brasilien, Paraguay, Uruguay) verhandelt. Das Abkommen steht nun kurz vor dem Abschluss. Das Seco rechnet bei der Umsetzung des Freihandelsabkommens mit möglichen Zolleinsparungen im Aussenhandel im Rahmen von bis zu 180 Millionen Franken. Nach einem Rückgang in den Coronajahren 2020/2021 haben die Exporte in die Mercosur-Staaten 2022 und 2023 wieder an Fahrt aufgenommen (siehe Grafik 1). Exportiert werden v.a. chemische und pharmazeutische Produkte. Bei den Importen ist eher eine gegensätzliche Bewegung zu beobachten. In den letzten beiden Jahren ist der Importwert leicht gesunken, auf 654 Millionen CHF im Jahr 2023. Importiert werden hauptsächlich Edelmetalle und Agrarprodukte. In Anbetracht der Entwicklung des Aussenhandels und des Potenzials des grossen südamerikanischen Marktes mit einer Bevölkerung von 270 Millionen ist das Interesse der Schweizer Exportwirtschaft verständlich. Exporte von 3,66 Milliarden CHF entsprechen zwar nur etwas mehr als einem Prozent der Schweizer Gesamtexporte, gleichzeitig ist die Tendenz nach Corona jedoch positiv und es besteht ein beachtliches Wachstumspotenzial.

Libre-échange avec le Mercosur

Auteur : Daniel Erdin

Source : Office fédéral de la douane et de la sécurité des frontières (OFDF)

L'accord de libre-échange entre les États de l'AELE et du Mercosur est sur le point d'aboutir. L'importance de l'intérêt qu'attache l'économie d'exportation suisse à cet accord est compréhensible. Les États du Mercosur souhaitent quant à eux exporter davantage de produits agricoles à des conditions plus avantageuses. Le présent article donne un aperçu du commerce extérieur de la Suisse avec le Mercosur.

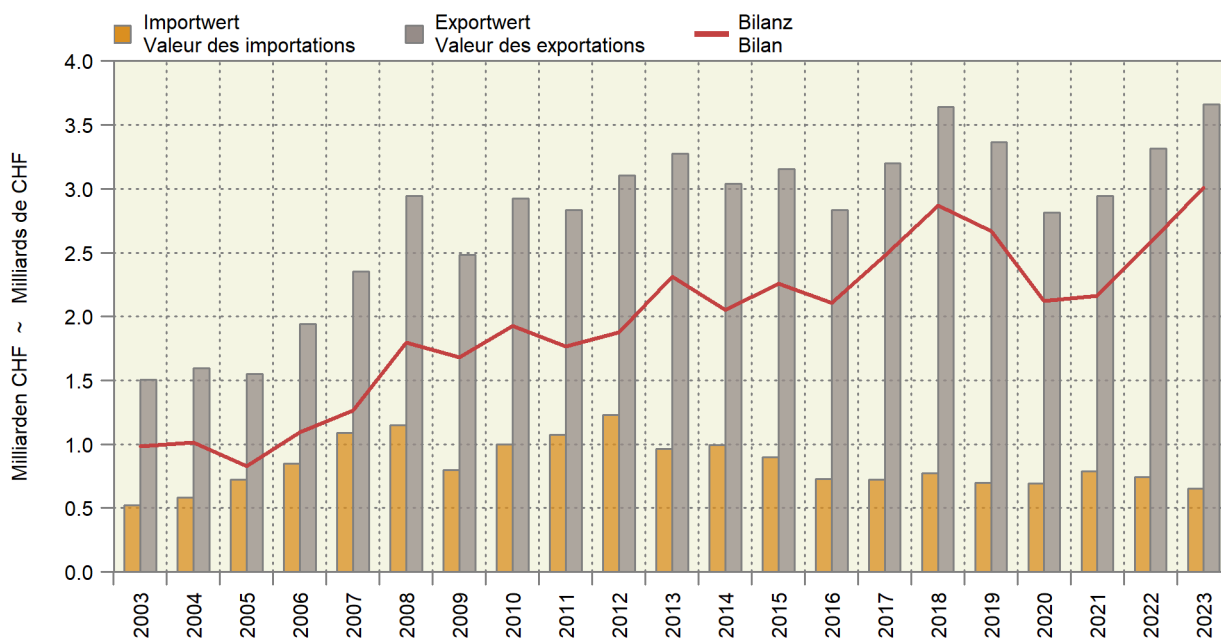
L'accord de libre-échange avec les États du Mercosur

Depuis plusieurs années, un accord de libre-échange est en cours de négociation entre les États membre de l'AELE (Suisse, Norvège, Liechtenstein et Islande) et ceux du [Mercosur](#) (Argentine, Brésil, Paraguay, Uruguay). À présent, cet accord est sur le point d'aboutir. Le SECO s'attend à des économies de l'ordre de 180 millions de francs de droits de douane. Après un recul en 2020 et 2021 à cause du coronavirus, les exportations vers les États du Mercosur ont repris du poil de la bête en 2022 et 2023 (voir graphique 1). Les exportations concernent surtout les produits chimiques et pharmaceutiques. Du côté des importations, c'est plutôt l'inverse : ces deux dernières années, la valeur des importations a légèrement baissé, s'établissant à 654 millions de francs en 2023, et les importations concernent surtout les métaux précieux et les produits agricoles. Vu l'évolution du commerce extérieur et du potentiel que représentent les 270 millions d'habitants du grand marché sud-américain, l'intérêt des exportateurs suisses est compréhensible. Les exportations de 3,66 milliards de francs ne représentent certes qu'un peu plus de 1% des exportations totales de la Suisse. Parallèlement, la tendance post-COVID est positive, et le potentiel de croissance considérable.

Grafik 1: Wert des Aussenhandels mit Mercosur-Staaten

Graphique 1 : Valeur du commerce extérieur avec les pays du Mercosur

Ohne Edelmetalle und Edelsteine ~ Sans les métaux précieux et les pierres précieuses



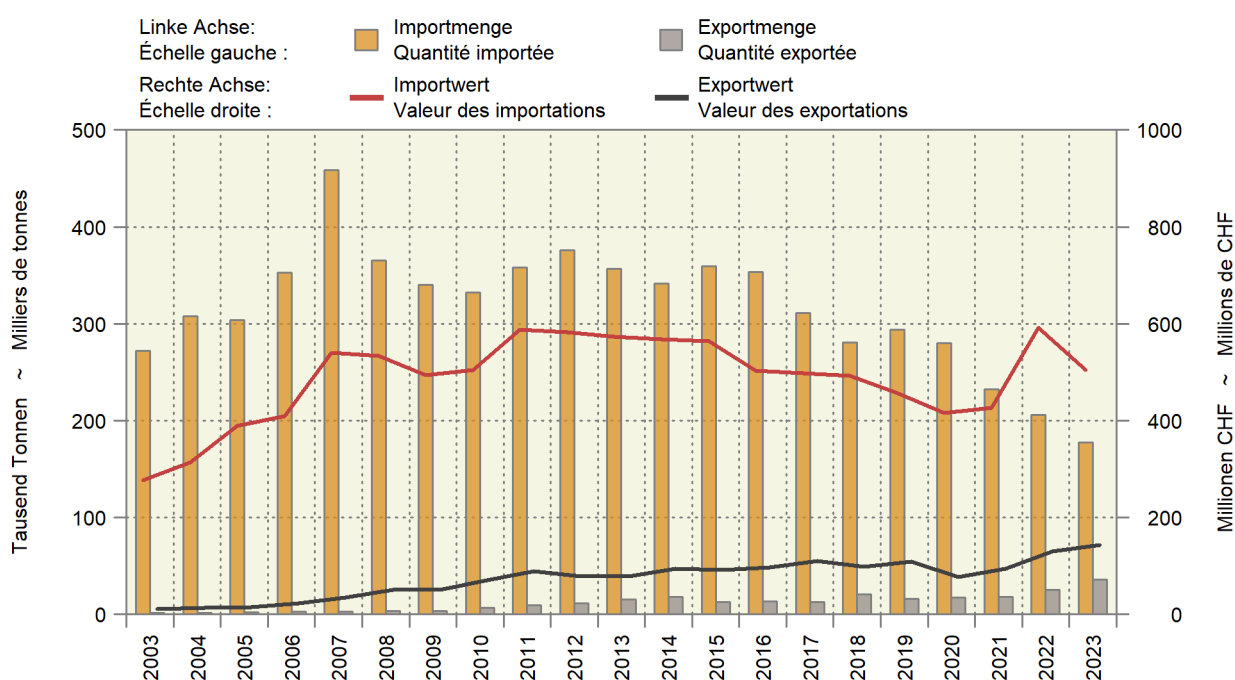
Bescheidenes Niveau im landwirtschaftlichen Aussenhandel

2023 bestritten die landwirtschaftlichen Importe (Zollkapitel 1 bis 24) aus den Mercosur-Staaten einen Anteil von 19,3% am gesamten Importwert. Die Importe von landwirtschaftlichen Gütern waren in den letzten Jahren rückläufig (siehe Grafik 2). Wertmässig gab es jedoch 2022 einen deutlichen Peak aufgrund des Ukraine-Krieges und der damit verbundenen Teuerungswelle. Brasilien war lange Zeit das wichtigste Herkunftsland für Sojaextraktionsschrot und -kuchen. Die grösste Importmenge von Sojaerzeugnissen wurde mit 188 137 Tonnen im Jahr 2012 erreicht. Deren Wert betrug damals 96 Millionen CHF und lag mit einem Anteil von 16% am Wert der landwirtschaftlichen Importe aus den Mercosur-Staaten an zweiter Stelle nach dem Rohkaffee. In der Folge gingen die Importe beinahe kontinuierlich zurück und sind 2023 auf den vergleichsweise tiefen Wert von 3246 Tonnen gesunken.

Un niveau modeste dans le commerce extérieur agricole

En 2023, les importations de produits agricoles (chapters douaniers 1 à 24) en provenance des États du Mercosur représentaient 19,3% de la valeur totale des importations suisses. Le volume des importations de biens agricoles a diminué ces dernières années (voir graphique 2). Leur valeur a toutefois connu un pic marqué en 2022 suite à l'éclatement de la guerre en Ukraine et de la vague de renchérissement qui en a résulté. Le Brésil a longtemps été le principal pays d'origine des tourteaux de soja. En 2012, le volume des produits importés à base de soja a atteint le plus haut de 188 137 tonnes. Échangés à 96 millions de francs, ces produits représentaient en valeur 16% des importations agricoles en provenance des États du Mercosur, soit la deuxième place après le café non torréfié. Par la suite, les importations ont diminué de manière quasi constante, tombant au volume relativement faible de 3246 tonnes en 2023.

Grafik 2: Menge und Wert der landwirtschaftlichen Produkte (Zollkapitel 1-24)
Graphique 2: Quantité et valeur des produits agricoles (chapters douaniers 1-24)



Im Jahr 2023 bestritten die Waren von 12 Zolltarifnummern mehr als 80% des gesamten Importwerts. Es waren dies roher Kaffee, Rindfleisch, Pouletbrüste, Orangensaft, Reis zu Futterzwecken, Equidenfleisch (Pferde, Maultiere, Esel), Rohtabak, Rotwein, tropische Früchte, Zitronen und Honig. Entsprechend führt wertmässig das Zollkapitel 9, unter welchem der Rohkaffee importiert wird, in der Grafik 3, vor dem Zollkapitel 2 mit den Fleischimporten. Brasilien lieferte 2023 mit einem wertmässigen Anteil von 78,9% den Löwenanteil der landwirtschaftlichen Produkte. Es folgen Argentinien (11,3%), Uruguay (6,1%) und Paraguay (3,7%).

Vier Zolltarifnummern lieferten zusammen im Jahr 2023 wertmässig einen Anteil von 83% an den landwirtschaftlichen Exporten. Zuvorderst liegt erneut der Kaffee, allerdings in gerösteter Form, vor alkoholfreien Getränken, Schokolade und Nikotinprodukten. Wertmässig gingen 85,5% der Exporte nach Brasilien. Es folgen Argentinien (13,1%), Uruguay (1,0%) und Paraguay (0,5%). Die Exporte von landwirtschaftlichen Produkten in die Mercosur-Länder haben sich in den letzten Jahren auf tiefem Niveau positiv entwickelt, insbesondere bei den erwähnten zuvor Produkten.

En 2023, les produits de douze numéros de tarif douanier représentaient plus de 80% de la valeur totale des importations : café non torréfié, viande de bœuf, poitrines de poulet, jus d'orange, riz pour l'alimentation des animaux, viande d'équidés (chevaux, mulets, ânes), tabac brut, vin rouge, fruits tropicaux, citrons et miel. En conséquence, le chapitre douanier 9, sous lequel le café vert est importé, occupe en valeur la première place du graphique 3, devant le chapitre douanier 2 des importations de viande. En 2023, le Brésil a fourni la majeure partie des produits agricoles, avec une part de 78,9% en valeur, suivi par l'Argentine (11,3%), l'Uruguay (6,1%) et le Paraguay (3,7%).

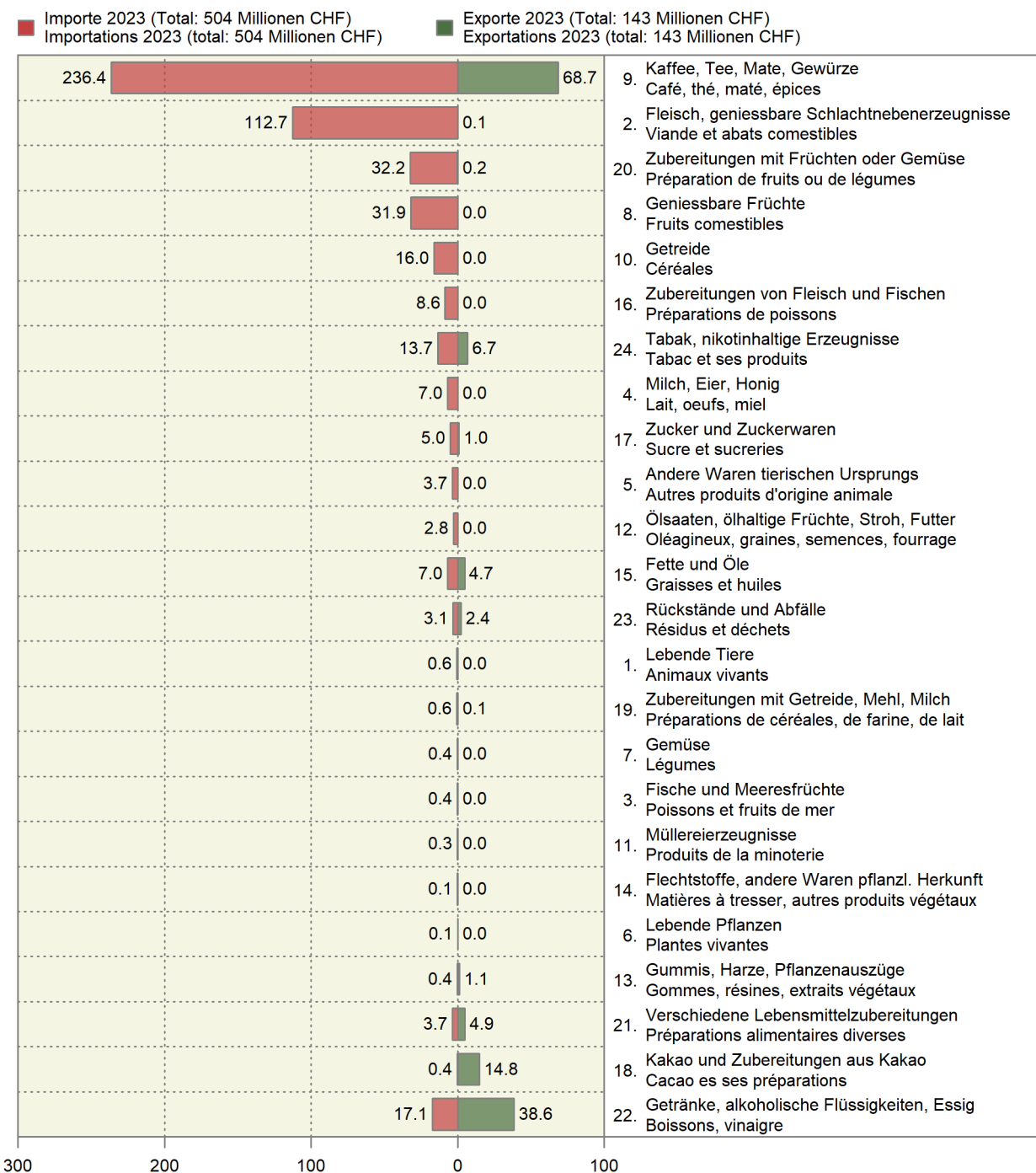
En 2023, quatre numéros de tarif douanier ont fourni ensemble la valeur de 83% des exportations agricoles de la Suisse. Le café arrive à nouveau en tête, mais cette fois-ci sous forme torréfiée. Viennent ensuite les boissons sans alcool, le chocolat et les produits à base de nicotine. En valeur, les exportations étaient destinées à 85,5% au Brésil, puis à l'Argentine (13,1%), à l'Uruguay (1,0%) et au Paraguay (0,5%). Les exportations de produits agricoles vers les États du Mercosur ont connu une évolution positive ces dernières années, tout en restant à un niveau bas, en particulier pour les produits mentionnés précédemment.

Grafik 3: Aussenhandel mit den Mercosur-Ländern, Zollkapitel 1-24

Graphique 3 : Commerces extérieurs avec les pays du Mercosur, chapitres douaniers 1-24

Die Zollkapitel sind nach der Bilanz (Exportwert-Importwert) sortiert. Wert in Millionen CHF

Les chapitres douaniers sont triés selon le bilan (valeur d'exportation-valeur d'importation). Valeur en millions de CHF



Fazit

Für die Schweizer Landwirtschaft gibt v.a. das Potenzial der Mercosur-Staaten beim Fleisch (Rind, Geflügel, Schweine) Anlass zur Sorge. Gleichzeitig sind die Aussichten auf eine markante Steigerung der Exporte von landwirtschaftlichen Produkten bescheiden, insbesondere von solchen mit positiven Auswirkungen für die Schweizer Landwirtschaft. Bei Kaffee, Schokolade und Getränken ist die Schweizer Landwirtschaft wenig bis gar nicht involviert. Im Endeffekt werden wahrscheinlich die Interessen der Gesamtwirtschaft überwiegen und die Landwirtschaft wird sich allenfalls mit gewissen Zugeständnissen im Fleischsektor abfinden müssen. Die EFTA-Länder sind sehr bestrebt, ein Freihandelsabkommen zu ratifizieren, um nicht gegenüber der EU ins Hintertreffen zu geraten. Das Abkommen ist jedoch noch nicht in trockenen Tüchern, da mehrere Länder beteiligt sind und nicht zuletzt in der Schweiz ein Referendum möglich ist.

Weiterführende Informationen

BAFU: [Umweltauswirkungen von Marktöffnungen](#)
 EFTA: [Mercosur](#)
 Proviande: [Freihandelsabkommen mit den Mercosur-Staaten](#)
 SECO: [Mercosur](#)
 swissinfo: [Im Mercosur wächst die Skepsis](#)

Conclusion

Pour l'agriculture suisse, c'est surtout le potentiel des États du Mercosur en matière de viande (bœuf, volaille, porc) qui est préoccupant. En parallèle, les perspectives d'une augmentation significative des exportations de produits agricoles restent modestes, en particulier celles qui ont un impact positif sur l'agriculture suisse. Le commerce du café, du chocolat et des boissons ne profite que peu voire aucunement à l'agriculture suisse. En fin de compte, ce sont les intérêts de l'économie dans son ensemble qui devraient l'emporter, et l'agriculture devra tout au plus s'accommoder de certaines concessions dans le secteur de la viande. Les États de l'AELE sont très désireux de ratifier un accord de libre-échange pour ne pas être à la traîne par rapport à l'UE. Toutefois, cet accord n'est pas encore conclu, car plusieurs pays y sont parties. Sans oublier qu'un référendum est toujours possible en Suisse.

Pour de plus amples informations

AELE : [Mercosur](#)
 OFEV : [L'impact environnemental lié à une ouverture du marché](#)
 Proviande : [Accord de libre-échange avec les États du Mercosur](#)
 SECO : [Mercosur](#)
 swissinfo : [Libre-échange : le scepticisme croît au sein du Mercosur](#)